

## **Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic**

### **PROJECTE DE DECRET XX/2020, de xx gener, del Consell de la Generalitat, pel qual es crea l'Observatori Fiscal de la Comunitat Valenciana.**

#### **PREÀMBUL**

La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix, en el títol V, el règim jurídic regulador de la participació ciutadana, a fi de promoure i fomentar la participació, tant individual com col·lectiva, en els assumptes públics, i regula les relacions de la Generalitat amb la ciutadania i amb les organitzacions i entitats que conformen la societat civil de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, el Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat, estableix en l'article 38, que s'haurà d'impulsar una administració relacional i dialogant que implique i consulte la ciutadania, on prevalga el principi de cooperació que reforce la interacció amb la resta d'administracions públiques, els agents econòmics, socials i culturals, i la resta de la societat civil. En aquest sentit, es potenciaran els instruments necessaris per a garantir la participació ciutadana en el disseny i l'avaluació de les polítiques públiques, i per a això s'utilitzaran tots els mitjans accessibles, inclosos els telemàtics, per a aprofundir en el desenvolupament de la democràcia participativa.

La necessitat que l'Administració tributària de la Generalitat compte amb un marc organitzatiu que permeta millorar la prestació del servei i la qualitat en l'atenció i assistència al contribuent; potencie la col·laboració i cooperació interadministrativa; i afronte adequadament la labor de control i lluita contra la defraudació fiscal en l'àmbit dels tributs gestionats per la Generalitat; així com que coadjuve a aconseguir un grau satisfactori de suficiència financera i incremente l'eficàcia per a reunir els recursos necessaris per al sosteniment de les despeses públiques, posa de manifest la conveniència de crear un espai multilateral de transparència de l'actuació de l'Administració tributària de la Generalitat i de posada en comú d'informació i coneixements, a fi que hi haja una major cooperació entre els interlocutors socials en matèria tributària i l'Administració.

Per a això, la Llei XX/2019, de XX de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, preveu en la disposició addicional XX la creació d'un Observatori Fiscal de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat de millorar la relació entre l'Administració tributària valenciana i els contribuents mitjançant la transparència i la cooperació, i que haurà de servir de plataforma per a planificar, estudiar i analitzar l'aplicació del sistema tributari valencià, reduint les càrregues fiscals i fomentant l'ús de l'administració electrònica així com aconseguir una millora en la prevenció i lluita contra el frau de manera col·laborativa, buscant solucions a les pràctiques fraudulentoses i fomentant el rebuig social del frau fiscal.

La disposició addicional XX referida disposa que, en el termini màxim d'un any des de la seua entrada en vigor, el Consell de la Generalitat crearà l'Observatori Fiscal de la Comunitat Valenciana com a òrgan dependent i adscrit a la conselleria competent en matèria d'hisenda.

Per a garantir les finalitats perseguides per l'Agència Tributària Valenciana, s'estableixen i reforcen en aquest moment les accions de coordinació i col·laboració mitjançant una mesura de caràcter orgànic introduïda com a objectiu del Seminari d'Estiu 2019 a Montanejos. El Consell adopta un ambiciós protocol d'avaluació de la seua eficàcia, eficiència i efectivitat mitjançant la constitució de l'Observatori Fiscal de la Comunitat Valenciana, que serà creat integrant tots els agents socials i administratius amb participació en el sistema tributari valencià. Es pretén d'aquesta manera determinar una pauta d'anàlisi i revisió constant per a garantir la millor adaptació de la consciència tributària a les necessitats de la societat valenciana i al context econòmic i social del moment.

En compliment del que s'estableix en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en l'elaboració del present decret s'ha actuat d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Aquesta disposició està inclosa en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2020.

En conseqüència, d'acord amb els articles 18.f, 28.c i 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat del Consell, conforme amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, a proposta del conseller d'Hisenda i Model Econòmic, i amb la deliberació prèvia del Consell de la Generalitat, en la reunió del dia xx de gener de 2020,

## DECRETE

### *Article 1. Objecte*

Es crea l'Observatori Fiscal de la Comunitat Valenciana, dependent de la conselleria competent en matèria d'hisenda, que tindrà com a missió totes aquelles funcions d'avaluació dels efectes de les mesures introduïdes per les lleis tributàries en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat de facilitar polítiques tributàries que prioritzen el desenvolupament humà sostenible en un marc de sostenibilitat fiscal i mediambiental, promoure l'educació ciutadana sobre les actuacions tributàries, aprofundir en el coneixement mutu entre l'Agència Tributària Valenciana i les persones professionals representades en aquest, en un marc de cooperació, transparència, rigor tècnic, objectivitat, proporcionalitat i receptivitat.

### *Article 2. Funcions*

Corresponen a l'Observatori Fiscal de la Comunitat Valenciana les funcions següents:

- a) Formular recomanacions i propostes tendents a millorar els indicadors i sistemes d'informació relacionats amb el sistema tributari valencià.
- b) Constituir un fòrum d'intercanvi i comunicació entre organismes públics i socials.
- c) Proposar la realització d'estudis i informes tècnics de diagnòstic de la situació de l'Administració tributària a la Comunitat Valenciana.
- d) Participar i mantindre relacions amb institucions similars.
- e) Propiciar la trobada i la participació de tots els agents socials i econòmics afectats per l'aplicació del sistema tributari valencià.
- f) Elaborar publicacions de divulgació del coneixement i de la normativa en matèria tributària, per a millorar l'accés de la ciutadania no experta al coneixement i la regulació normativa en matèria tributària, fomentant la seua participació.
- g) Avaluar els efectes de les mesures legislatives introduïdes en l'àmbit d'aplicació del sistema tributari valencià, amb la finalitat de permetre un control de la seua aplicació a fi de proposar correccions o millores.
- h) Facilitar el disseny, el seguiment i l'avaluació de les polítiques i intervencions amb un impacte en el sistema tributari valencià.
- h) Qualsevol altres funcions que, en l'àmbit dels seus objectius, li siguen encomanades per la conselleria competent en matèria d'hisenda .

### *Article 3. Estructura de l'Observatori Fiscal*

Són òrgans de l'Observatori Fiscal els següents:

- a) La Presidència.
- b) La Vicepresidència.
- c) El Ple.

d) La Direcció Tècnica.

e) La Secretaria.

#### Article 4. El Ple

1. El Ple de l'Observatori Fiscal serà el màxim òrgan de decisió, control, planificació, seguiment i supervisió de la seua activitat, i desenvoluparà les funcions establides en l'article 2 d'aquest decret.

2. El Ple estarà integrat pels membres següents:

a) Presidència: correspondrà a qui exercisca la titularitat de la conselleria que té atribuïdes les funcions corresponents a matèries d'hisenda .

b) Vicepresidència: correspondrà a qui exercisca la titularitat de la secretaria autonòmica que té atribuïdes les funcions corresponents a matèries d'hisenda.

c) Secretaria: correspondrà a un funcionari o funcionària de l'Agència Tributària Valenciana, pertanyent a un dels equips del Departament de Gestió, nomenat a aquest efecte per la Presidència de l'Observatori Fiscal, amb veu però sense vot.

d) Vocals:

- la persona titular de la Direcció General de l'Agència Tributària Valenciana
- la persona titular de la Subdirecció General de l'Agència Tributària Valenciana
- la persona titular de la Delegació de l'Agència Tributària Valenciana a Castelló
- la persona titular de la Delegació de l'Agència Tributària Valenciana a Alacant
- dues persones per cadascun dels departaments següents de l'Agència Tributària Valenciana:
  - Departament de Gestió
  - Departament d'Inspecció
  - Departament de Recaptació
  - Departament d'Informàtica
  - Departament de Valoració
- una persona per cadascun dels següents departaments de l'Agència Tributària Valenciana:
  - Servei de Règim Jurídic
  - Oficina de Qualitat i Estadístiques Tributàries
  - Equip de Comunicació i Relacions Institucionals
  - Secretaria general
- la persona titular de la Direcció General de Tributs i Joc
- la persona titular de la Subdirecció General de Tributs i Joc
- dues persones per cadascuna de les universitats següents:
  - Universitat de València
  - Universitat Politècnica de València
  - Universitat d'Alacant
  - Universitat Miguel Hernández d'Elx
  - Universitat Jaume I de Castelló
- una persona per cada una de les associacions i col·legis professionals de l'àmbit tributari, les organitzacions socials i empresarials representatives de col·lectius i agents de l'àmbit

tributari que estatutàriament tinguen reconegut un paper actiu en aquest àmbit i que manifesten interès a col·laborar en les tasques que s'establisquen, amb un màxim de 20 persones, designades per la persona titular de la conselleria competent en matèria d'hisenda.

2. La composició del Ple s'ajustarà als principis de presència equilibrada entre homes i dones, que estableix la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, i la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

3. En cas de vacant, absència o malaltia, els membres de l'Observatori Fiscal seran substituïts de la manera següent:

a) En el cas de l'Agència Tributària Valenciana, les regles de suplència seran les contingudes en el Decret 3/2019, de 18 de gener, del Consell, d'aprovació de l'Estatut de l'Agència Tributària Valenciana.

b) En el cas de la Direcció General de Tributs i Joc, les regles de suplència seran les contingudes en el Decret 119/2018, de 3 d'agost, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.

c) En el cas de la resta de membres del Ple, el suplent haurà de ser, així mateix, un membre de la mateixa entitat designat per a la seua representació davant l'Observatori Fiscal.

La designació del suplent haurà de ser comunicada amb la suficient antelació per a ser tinguda en compte en les corresponents convocatòries.

#### *Article 5. Funcions de la Presidència*

1. Correspon a la Presidència:

a) Exercir la representació de l'Observatori Fiscal.

b) Acordar les convocatòries de les sessions ordinàries i extraordinàries.

c) Fixar l'ordre del dia de les sessions, tenint en compte les propostes i peticions formulades pels seus membres, en els termes previstos en aquestes normes de funcionament.

d) Presidir i alçar les sessions, moderar el desenvolupament dels debats i dirimir els empats en les votacions amb el seu vot de qualitat.

e) Les altres funcions que se li atribueixen en aquest decret o en les normes de funcionament intern.

2. En cas de vacant, absència, malaltia o una altra causa legal, la Presidència serà exercida per la persona que exercisca la Vicepresidència i, en absència d'això, pel vocal o la vocal representant de la conselleria competent en matèria d'hisenda.

#### *Article 6. Funcions de la Secretaria*

Correspon a la Secretaria:

a) Estendre les actes de les sessions del Ple, autoritzades amb la seua signatura i el vistiplau de la Presidència, i donar el curs corresponent als acords que s'hi adopten.

b) Custodiar la documentació de l'Observatori Fiscal.

c) Expedir certificacions d'actes i acords.

d) Quantes unes altres siguen inherents a la condició de secretari o secretària, amb la finalitat de prestar **el suport administratiu necessari per al correcte funcionament** de l'Observatori Fiscal.

#### *Article 7. Funcions dels membres de l'Observatori Fiscal*

Corresponen als membres de l'Observatori Fiscal les funcions següents:

a) Participar en les sessions del Ple de l'Observatori Fiscal i dels grups de treball dels quals formen part, i proposar al president la inclusió de temes en l'ordre del dia amb suficient antelació.

b) Presentar propostes per a la seua discussió pel Ple de l'Observatori Fiscal o per al seu estudi en els grups de treball o per la Secretaria, i planificar l'actuació d'aquests.

#### *Article 8. La Direcció Tècnica*

La Direcció Tècnica serà exercida per la persona titular de la Direcció General de l'Agència Tributària Valenciana; serà designada pel Ple i s'ajustarà en la seua actuació a les instruccions i decisions adoptades per aquest.

Li correspon dirigir, promoure i coordinar l'actuació de l'Observatori Fiscal.

#### *Article 9. Nomenament de les vocalies*

Les persones vocals de l'Observatori Fiscal es nomenen, a proposta de les seues respectives associacions i col·legis professionals de l'àmbit tributari, les organitzacions socials i empresarials representatives de col·lectius i agents de l'àmbit tributari que estatutàriament tinguen reconegut un paper actiu en aquest àmbit i que manifesten interès a col·laborar en les tasques que establisca la Presidència d'aquest.

Per a garantir l'equilibri de la composició de l'òrgan, les organitzacions o entitats que formen part de l'Observatori Fiscal hauran de proposar dos representants, un home i una dona. La direcció general de l'Agència Tributària Valenciana designarà, per sorteig, les entitats la vocalia de les quals serà exercida per una dona, de manera que s'aconseguisca la paritat en l'Observatori Fiscal.

#### *Article 10. Presentació de candidatures*

Les entitats que desitgen formar part de l'Observatori Fiscal hauran de presentar la seua candidatura de conformitat amb les instruccions següents:

a) La candidatura es presentarà a través d'un procediment telemàtic disponible en la pàgina web de l'Agència Tributària Valenciana. Així mateix, tant el procediment, i per tant, els models de sol·licitud i una altra documentació a aportar, seran publicats en la seua electrònica de la Generalitat, <https://sede.gva.es/>.

b) L'òrgan de govern de cada entitat, mitjançant acord, haurà d'autoritzar la presentació de la candidatura, i designar les persones que en formaran part.

c) Les candidatures inclouran el nom de dues persones, un home i una dona, a l'efecte de garantir el principi d'equilibri de gènere en la composició de l'Observatori Fiscal.

d) Les candidatures es presentaran avalades per altres entitats, federacions, confederacions o plataformes cíviques. Els avals es formalitzaran mitjançant acord de l'òrgan de govern de l'entitat avaladora on conste manifestació expressa de prestar el seu suport a la corresponent candidatura, així com la informació següent: finalitat o objecte de l'entitat avaladora i àmbit territorial d'actuació.

e) El termini per a presentar les candidatures serà d'un mes, a partir de l'habilitació del procediment telemàtic de presentació de candidatures en la web de l'Agència Tributària Valenciana.

#### *Article 11. Criteris de selecció de candidatures*

1. La persona titular de la direcció general de l'Agència Tributària Valenciana seleccionarà les entitats ciutadanes que formaran part de l'Observatori Fiscal en representació dels professionals tributaris atesos els principis de diversitat i representativitat sectorial i territorial. La decisió raonada es farà pública en el portal de Transparència de la Generalitat, "gva Oberta", en un termini màxim de 15 dies després de la finalització del termini de presentació de candidatures.

2. Es tindrà en compte la incidència de l'acció de l'entitat que presenta la candidatura, i el sistema d'avals permetrà avaluar el reconeixement i representativitat de l'organització candidata.

3. La diversitat territorial es tindrà en compte a l'hora de fer la selecció de manera que les tres províncies de la Comunitat Valenciana hauran d'estar representades.

#### *Article 12. Elecció de representants*

1. Després de la selecció de candidatures que formaran part de l'Observatori Fiscal, la direcció general de l'Agència Tributària Valenciana designarà per sorteig les entitats la vocalia de les quals serà exercida per una dona, a fi de complir el principi d'equilibri de gènere en la composició de l'Observatori Fiscal.

2. La persona titular de la direcció general de l'Agència Tributària Valenciana elevarà proposta a la Presidència de l'Observatori Fiscal, que procedirà al nomenament de les persones que exerciran les vocalies titulars i suplents en representació de les entitats ciutadanes.

3. Per cada vocal titular de l'Observatori Fiscal pot ser nomenada una persona en qualitat de suplent. La duració del mandat de les vocalies serà de tres anys, renovable per un període de la mateixa duració. En els casos en què hi haja vocalies que formen part de l'Observatori Fiscal per raó del seu càrrec, la condició de vocal es tindrà mentre es mantinguen en el càrrec pel qual van ser designats o designades.

#### *Article 13. Cessament en les vocalies*

El cessament de les persones que exercisquen les vocalies podrà produir-se per alguna de les causes següents:

- a) Per l'expiració del termini del seu mandat.
- b) Per cessament en el càrrec per raó del qual es va efectuar el nomenament.
- c) Per voluntat pròpia.
- d) Per dissolució de l'entitat a la qual representa.
- e) Per tres absències consecutives i injustificades a les sessions del Ple, apreciada per la Secretaria de l'Observatori Fiscal, i acordada pel Ple per majoria absoluta.
- f) Per defunció o incapacitat declarada judicialment.

#### *Article 14. Comissions de treball*

1. El Ple de l'Observatori Fiscal podrà acordar la creació de comissions de treball per a temes específics relacionats amb les seues funcions.

2. L'acord del Ple establirà la seua composició, que podrà integrar persones no pertanyents al mateix Ple o alienes a l'administració pública, les seues funcions i el seu règim de funcionament, a més del termini en què hauran de complir l'encàrrec que se'ls haja encomanat.

3. La composició de les comissions de treball s'ajustarà, igualment, als principis de composició i presència equilibrada entre homes i dones, que estableix la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, i la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

#### *Article 15. Normes de funcionament*

1. El Ple estarà integrat per la totalitat dels seus membres, sota la direcció de la Presidència i assistit per la Secretaria.

Excepcionalment, a instàncies de qualsevol dels membres de l'Observatori Fiscal, i prèvia convocatòria de la Secretaria, podran assistir a les reunions del Ple, amb veu però sense vot, altres persones la presència de les quals es considere convenient per la seua competència o el seu especial coneixement dels assumptes a tractar.

2. L'Observatori Fiscal es reunirà amb caràcter ordinari una vegada cada semestre, i amb caràcter extraordinari quan la naturalesa dels assumptes a tractar així ho exigisca, a iniciativa pròpia de la Presidència o a sol·licitud d'almenys la meitat dels seus membres que, en tot cas, hauran de proposar la inclusió de temes en l'ordre del dia.

3. Competeix a la Secretaria, per ordre de la Presidència, convocar les reunions de l'Observatori Fiscal amb, almenys, 15 dies d'antelació, i fixar-ne l'ordre del dia. El termini de convocatòria podrà reduir-se en cas d'urgència.

A la convocatòria, que contindrà l'ordre del dia de la sessió, s'acompanyarà la documentació específica sobre els temes a tractar. La Presidència podrà ampliar l'ordre del dia o remetre documentació complementària fins a quaranta-huit hores abans de la celebració de la sessió.

4. Per a la vàlida constitució del Ple serà necessària, a més de la presència de la Presidència i del representant de la Secretaria, o dels qui, si escau, els substituïsquen, la d'almenys la meitat dels representants de l'Administració i la meitat dels representants dels agents socials i econòmics participants.

5. En les sessions ordinàries podrà ser objecte de deliberació qualsevol tema no inclòs en l'ordre del dia, sempre que, a proposta de la Presidència, així s'acorde pels membres presents al començament de la sessió.

6. Per a l'adopció dels acords serà suficient la majoria simple dels vots dels membres assistents, i dirimirà els empats el vot de qualitat de la Presidència de l'Observatori Fiscal. El vot serà individual, i a més podrà ser secret quan ho sol·licite qualsevol dels membres assistents o així ho acorde la Presidència. La persona que exercisca la Secretaria no tindrà dret a vot.

7. Per cada sessió la Secretaria redactarà una acta, que serà remesa a cada membre, juntament amb la convocatòria de la sessió següent, per a la seua aprovació.

En l'acta s'especificaran necessàriament els assistents, l'ordre del dia de la sessió, les circumstàncies de lloc i temps en què s'ha realitzat, els punts principals de les deliberacions, així com el contingut dels acords aconseguits.

Després de la seua aprovació, l'acta serà signada pel representant de la Secretaria, amb el vistiplau de la Presidència.

8. Les sessions del Ple podran celebrar-se en qualsevol lloc que decidisca la seua Presidència, amb la conformitat dels representants dels agents socials i econòmics participants.

9. No es tractaran en les reunions que es mantinguen, supòsits o expedients concrets ni qüestions relacionades amb la regulació de la professió.

10. Els acords adoptaran la forma d'informes o recomanacions en relació amb les matèries tractades en cada reunió, per la qual cosa mancaran d'efectes jurídics vinculants. S'establiran les vies de comunicació pública dels acords adoptats.

11. Sense perjudici del que s'estableix en els apartats precedents, l'Observatori Fiscal podrà elaborar les seues pròpies normes de funcionament, que hauran de ser aprovades pel conseller competent en matèria d'hisenda.

12. En els aspectes no compresos en el present decret, l'Observatori Fiscal s'ajustarà en el seu funcionament a les normes bàsiques establides en la secció 3a del capítol II del títol preliminar, subsecció 1a, articles 15 a 18, de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

#### *Article 16. Mitjans personals i materials*

El centre directiu que tinga la competència en matèria tributària facilitarà a l'Observatori Fiscal els mitjans personals i materials necessaris per a l'adequat compliment de les seues funcions.

#### *Article 17. Adscripció i gestió administrativa*

L'Observatori Fiscal s'adscriu a la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.

### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

*Única. Incidència pressupostària*

L'aplicació i desplegament d'aquest decret no podrà tindre cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignada a la conselleria competent en matèria d'hisenda i, en tot cas, haurà de ser atesa amb els mitjans personals i materials existents en aquesta.

#### DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

##### *Única. Derogació normativa*

Es deroguen totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen al que es disposa en aquest decret.

#### DISPOSICIONS FINALS

##### *Primera. Habilitació normativa*

Es faculta la persona titular de la conselleria competent en matèria d'hisenda per a aprovar les disposicions necessàries per al desplegament i execució d'aquest decret.

##### *Segona. Entrada en vigor*

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, XX de gener de 2020

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Hisenda i Model Econòmic  
VICENT SOLER I MARCO